



Ministerio de Vivienda  
y Ordenamiento Territorial

**Relatoría | grupo 1**

# **Emergencia habitacional**

Soluciones para atender a los grupos de población en situación de mayor emergencia y precariedad habitacional, teniendo en cuenta la mirada desde el ordenamiento territorial.

29 de abril de 2025

## 1. Presentación del tema

La mesa del grupo “Emergencia Habitacional” tuvo como eje de intercambio las soluciones habitacionales (existentes y propuestas) para dar respuesta a la población expuesta a mayores condiciones de emergencia y precariedad habitacional, en diálogo con el ordenamiento territorial.

## 2. Facilitador/a:

Soc. Pablo Cruz (DINISU)

## 3. Metodología

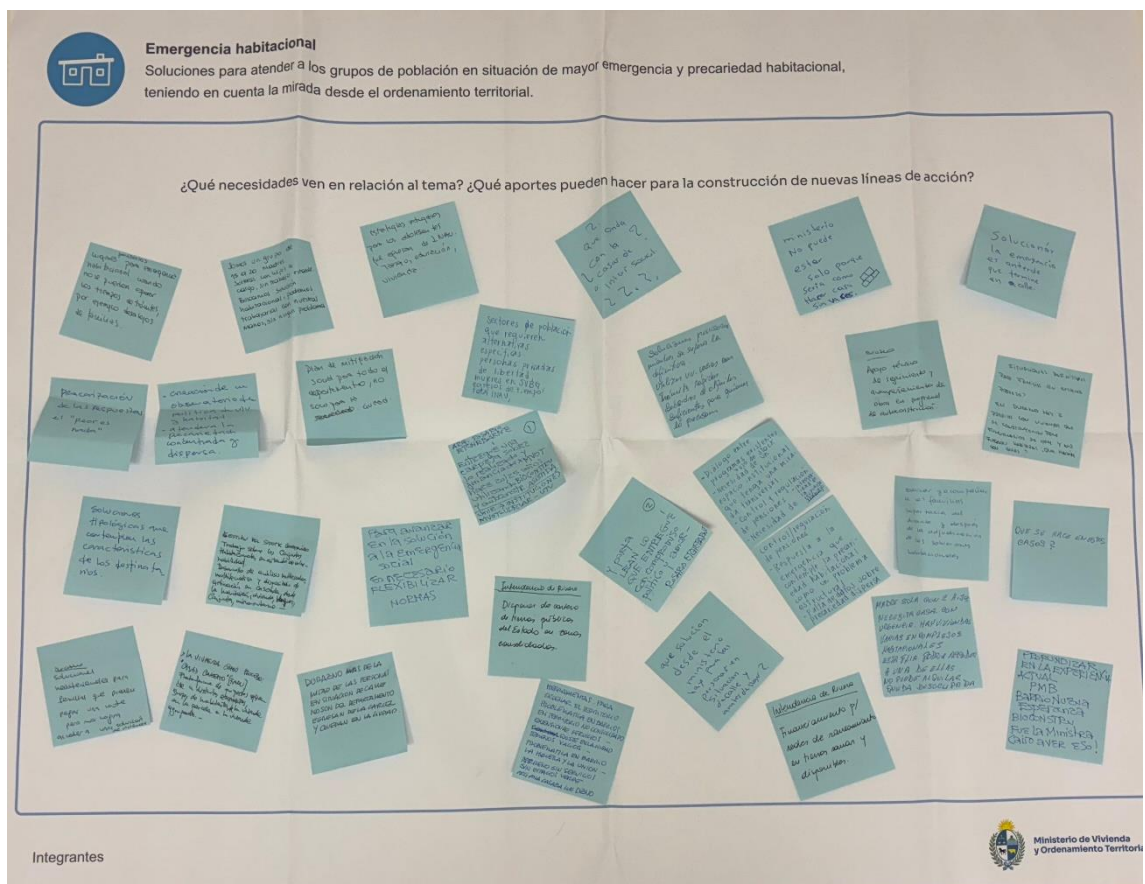
Dinámica utilizada en la mesa de trabajo:

- **Propuesta:** el objetivo de esta instancia es escuchar la mayor cantidad de voces que participen de la mesa de trabajo.
- **Presentación:** al comienzo se propuso una ronda de presentación (nombre, si viene de forma independiente o representa una institución/organización y en ese caso especificar cuál.
- **Intercambio:** se realizaron preguntas disparadoras para comenzar el intercambio.  
¿Qué necesidades ven en relación al tema de esta mesa?  
¿Qué aportes pueden hacer para la construcción de nuevas líneas de acción?
- **Escucha:** cada persona contó con 2 minutos aprox. para participar y luego se propuso resumir en un post it su intervención, que luego se compartió en un papelógrafo.
- **Puesta en común en plenario:** terminada la dinámica de escucha, se realizó un breve corte y se convocó al plenario para realizar una ronda de presentación de los principales temas que se propusieron en cada mesa.

#### 4. Registro de actividad



Grupo de trabajo



## Material de trabajo

## 5. Síntesis

Se destaca la diversidad y heterogeneidad de actores presentes. Se identifican dos ejes transversales de trabajo, por un lado, un ejercicio de reflexión y caracterización sobre las soluciones habitacionales ya existentes, principalmente:

- Características de los proyectos físicos y sociales
- Transitoriedad de los instrumentos
- Fortalecimiento de equipos técnicos
- Uso y gestión del stock habitacional
- Experiencias de relocalización y diálogo con otras experiencias de programas habitacionales
- Mecanismos de evaluación y construcción de la política pública

Por otro lado, se avanzó en la presentación de propuestas para la diversificación y construcción de otras alternativas:

- Diseño de propuestas integrales y específicas para colectivos expuestos a mayores condiciones de emergencia
- Experiencias de espacios mixtos conjugando los componentes colectivos e individuales
- Articulación con la sociedad civil, colectivos y academia, generación de espacios para la construcción y evaluación de la política pública
- Instrumentos normativos para el acceso al stock existente en la órbita del SPV
- Alternativas para proyectos físicos y sociales.

## 6. Principales aportes presentados

<b>Título</b>	<i>Acceso, permanencia y tenencia segura</i>
<b>Descripción</b>	Se propone avanzar en SH de carácter permanente – acceso a stock habitacional del SPV. Diversificar instrumentos de tenencia y permanencia.
<b>Documentos</b>	<i>S/D</i>
<b>Responsable</b>	<i>Varios</i>

<b>Título</b>	<i>Atención a personas en situación de calle</i>
<b>Descripción</b>	Carta amplia, con multiplicidad de herramientas e instrumentos, respuestas integrales, articulación interinstitucional y prevención de la situación de calle. Diseño de proyectos que respeten el componente colectivo e individual de las personas.
<b>Documentos</b>	<i>S/D</i>
<b>Responsable</b>	<i>NITEP - Grupo Vivienda en Diálogo</i>

<b>Título</b>	<i>Atención a situaciones de desalojos y residente en pensiones</i>
<b>Descripción</b>	Generar acceso a stock de viviendas del SPV como posibilidad, fortalecimiento del FGA e insumos transitorios como insumos de alquiler.
<b>Documentos</b>	<i>S/D</i>
<b>Responsable</b>	<i>Varios</i>

<b>Título</b>	<i>Atención a trayectorias de egreso de instituciones de INAU</i>
<b>Descripción</b>	Incrementar SH definitivas, diseño de soportes para permanencia en las soluciones transitorias existentes, y en el acceso a primera vivienda (adolescentes), fortalecer equipos técnicos.
<b>Documentos</b>	<i>S/D</i>
<b>Responsable</b>	<i>Varios</i>

<b>Título</b>	<i>Atención a trayectorias de egreso del sistema penitenciario</i>
<b>Descripción</b>	Diseñar propuestas de respuesta, convocar colectivos vinculados a la temática para caracterizar requerimientos y propuestas de trabajo. Coordinación con instituciones relevantes.
<b>Documentos</b>	<i>S/D</i>
<b>Responsable</b>	<i>Varios</i>

<b>Título</b>	<i>Atención madres con NNA a cargo, y en proceso de salida de situaciones de VBG</i>
<b>Descripción</b>	Diseñar proyectos integrales de atención, convocar colectivos vinculados a la temática para caracterizar requerimientos y propuestas de trabajo. Coordinación con instituciones relevantes.
<b>Documentos</b>	<i>S/D</i>
<b>Responsable</b>	<i>Colectivo de madres solteras con NNA a cargo - Varios</i>

<b>Título</b>	<i>Gestión del stock habitacional existente</i>
<b>Descripción</b>	Identificar la disponibilidad de inmuebles, y de requerimientos en materia de mantenimiento, refacción y mejora. Diseño de instrumentos normativos para garantizar el acceso a SH del SPV como mecanismo de atención a la emergencia.
<b>Documentos</b>	<i>Investigación sobre CH existentes</i>
<b>Responsable</b>	<i>Centro de Vivienda y Hábitat de la Facultad de Arquitectura - Varios</i>

<b>Título</b>	<i>Construcción y evaluación de la política pública</i>
<b>Descripción</b>	Evaluación de las características arquitectónicas y sociales de las SH generadas. Incrementar diálogo interinstitucional. Generar y coordinar espacios institucionales para el intercambio sobre la política socio habitacional.
<b>Documentos</b>	<i>S/D</i>
<b>Responsable</b>	<i>Varios</i>

## 7. Participantes

- ANV (Agencia Nacional de Vivienda)
- Centro de Vivienda y Hábitat de la Facultad de Arquitectura
- Colectivo de madres solteras con NNA a cargo
- Colectivo NITEP (Ni Todo Está Perdido)
- DINAUI (Dirección Nacional de Vivienda)
- DINISU (Dirección Nacional de Integración Social y Urbana)
- DINOT (Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial)
- Grupo Vivienda en Diálogo
- INAU (Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay)
- INISA (Instituto Nacional de Inclusión Social Adolescente)
- Intendencias Departamentales de: Durazno, Tacuarembó y Rivera
- Plan Juntos
- PMB (Programa Mejoramiento de Barrios)
- Sistema Cooperativista Uruguayo

Las expresiones y aportes aquí recogidos no tienen carácter vinculante, sino que constituyen insumos para el análisis y la construcción de la política de vivienda y ordenamiento territorial, que lleva adelante el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial